

澎湖縣政府衛生局委託研究成果報告

年 度： 107年

計畫名稱：澎湖縣國際醫療推動藍圖計畫

計畫編號：

委託機關：澎湖縣衛生局

執行機構：社團法人台灣微創介入生技學會

研究人員：黃凱文，尹純孝，張弘遠

執行期限：中華民國107年08月20日起至107年12月31日止

填報日期： 107 年 12 月 20 日

目 錄

頁 碼

摘要.....	2
本文	
壹、 前言.....	3
貳、 材料與方法.....	3
參、 結果.....	4
肆、 討論.....	5
伍、 結論與建議.....	6
陸、 參考文獻.....	6
柒、 圖表	
附件一.....	7
附件二.....	7

摘 要

本計畫之目的在針對澎湖縣如何以醫療帶動觀光發展及地方醫療資源，研擬國際醫療專區之設立，就組織面、法規面、與實行面提出具體規劃。並於 107 年度終了前成立籌備辦事處。

實施方式將以研討會、專案小組討論、專業人士訪談及實地探勘等方式實施。而成果主要為成立台北澎湖兩地籌備辦事處，與澎湖衛生局及專家進行過多次討論及訪談後提出後續計畫建議。

本文

壹、前言：

台灣醫療保健政策及設施，近幾年於國際上已具知名度及信賴度；行政院衛生署推動自由經濟示範區，亦優先以國際醫療作為考慮示範項目，行政院賴清德院長也清楚指示澎湖以國際醫療，觀光醫療為發展方向。本計畫試圖找出推動國際醫療的有效方案，以自由經濟特區為基礎構想所規劃之國際醫療特區，雖然易於招商，但醫療特區成立後可能導致醫療人力與資源之排擠效應、醫療廢棄物之汙染、以及醫療觀光實際上所帶動之觀光收益等，均為需審慎規劃之發展需求。

根據台灣綜合研究院戴肇洋院長 2011 年發表之「推動醫療觀光產業發展前景與問題分析」及行政院衛生署於 2013 年發表之「自由經濟示範區優先示範項目-國際醫療」等相關研究中，我們認為醫療觀光產業具有發展潛力及商機，利用國際醫療以及觀光醫療吸引先進醫療設備及人才落腳澎湖，並增加淡旺季之遊客量，是能有效迅速提高澎湖醫療能量的方法，而吸引來的資金跟商機，更有助於澎湖的發展。

貳、材料與方法：

(一)規劃並進行國際醫療台北及澎湖辦事處成立、揭牌及倡議事宜：

宜：

甲、 與台灣大學租用並裝修台北辦事處於羅斯福路第二活動中心。

乙、 與澎湖衛生局洽用菓葉國小行政大樓教室並裝修澎湖辦事處

丙、 兩地掛牌

丁、 開媒體招待會及舉辦倡議活動

(二)本縣國際醫療推動可行性評估及先期規劃。

- 甲、 國際醫療計畫國外經驗彙整及國內專家諮詢
- 乙、 國際醫療計畫可行性評估
- 丙、 與衛生局具辦國際醫療推動討論會議

參、結果：

(一)規劃並進行國際醫療台北及澎湖辦事處成立、揭牌及倡議事宜：

- 甲、 掛牌啟用台北辦事處於羅斯福路第二活動中心(如附件一)。
- 乙、 完成與澎湖衛生局洽用菓葉國小行政大樓教室並裝修澎湖辦事處，公文及契約流程進行中
- 丙、 於十二月十八號在台北辦公室舉辦倡議活動。

(二)本縣國際醫療推動可行性評估及先期規劃。

- 甲、 已於12/18,12/23召開兩度專家討論會(如附件二)，確立國際醫療推動第一階段應結合在地休閒娛樂業者以及當地醫療服務業者，收事半功倍之效，已拜訪亞果公司及福朋喜來登集團，得到正面回應。第二階段成立用永久性質推動辦事處，聘任或徵用有經驗醫界人士為執行長，本藍圖也擬具管理公司資格，將協助縣府招標管理公司，畫出國際醫療專區，並以推動辦事處協助及督導管理公司，有效促進國際醫療。
- 乙、 國際醫療計畫包含兩岸醫療交流，以目前兩岸在澎湖的發展潛力及縣政府支持，將大有可行。

丙、 已於 12/18 與澎湖衛生局舉辦國際醫療推動討論會議，
達到離島建設基金申請方向之共識，並確立在澎湖推動
再生醫療的施行以吸引國際醫療客源。

肆、討論

一、國際醫療業務推動藍圖計畫之業務彙整

經收集韓國海南博鳌等地之國際醫療專區組成規範，建立方法，
法規，內容，業務施行範圍，相關特許優惠及營運經驗後，我們
先成立了辦事處以持續諮詢國內外及兩岸相關企業，醫療及
醫院經營專家，彙整推動業務及促銷，招商，國際醫院經營之
需求。

縣府接下來應招標民間管理公司來負責國際醫療專區之管理
及招商。管理公司資格應以成立一年以上之園區管理公司為條
件，公司專長應兼具醫療專業與公益性質，股東比例上應有專
業，醫療，公益三部分兼具，同時能提出適當特區地點的規劃
及可行性評估，以及營運計畫書供評估。縣府主管單位與推動
辦公室應持續監督及輔導管理公司，並將收益導入本縣福利或
經濟之回饋。

二、執行策略

由於此為永續性對澎湖醫療，觀光，經濟有益之藍圖，應有永
久性國際醫療推動辦事處之必要，並聘任具醫療相關及生物技
術背景之專家為來規劃業務，協助縣府擬定可行之國際醫療專
區管理草案及施行方法，目前經多次現場評估已經收集之國際
醫療專區及國際醫療管理中心預定地區，將由衛生局視可行性，
協助提供辦公室及管理公司使用。

三、分期工作項目：

1. 成立台北澎湖辦事處並開始進行推動及倡議：已完成
2. 國際醫療計畫可行性評估：可行，應分兩階段
3. 國際醫療計畫國外經驗彙整及國內專家諮詢：已完成
4. 規劃並預定國際醫療專區及國際醫療管理中心預定地：已探勘多次，已有預定地點，待縣府決定並挑出適合現有空地。
5. 提出國際醫療專區管理草案及管理公司條件：已提出

伍、結論與建議：

- 一、 本計畫完成兩辦公室定址，取得及掛牌，運作及宣傳，已開始推動藍圖計畫之業務彙整
- 二、 經五次產官學討論後已確立兩階段推動，並發展再生醫療及觀光醫療為第一階段推動，著手於澎湖舉辦相關醫界之訓練及國際或兩岸會議，接洽有意願之休閒娛樂業者，媒合醫療生技團隊至本地設廠設院。
- 三、 建議成立永久性推動辦事處，延續後續事宜。

陸、參考文獻

1. 推動醫療觀光產業發展前景與問題分析，經濟部投資業務處台商e焦點第171期，2011年1月28日。
2. 台灣國際醫療旅遊發展策略整理，台灣醫界55(8)，2012年
3. 醫療旅遊對醫療體系的潛在衝擊，台灣衛誌 2013, Vol. 32, No. 4

柒、 圖表

附件一：



附件二：



澎湖縣國際醫療推動藍圖計畫結案報告補充說明

1. 臺灣綜合研究院戴肇洋 2011 發表之「推動醫療觀光產業發展前景與問題分析」及行政院衛生署 2013 年發表之「自由經濟示範區優先示範項目-國際醫療」等文獻。如附件
2. 韓國、南海博鰲等地區國際醫療專區組成規範、法規及相關特許優惠及業務施行範圍、營運經驗等資料。

兩國國際醫療專區之法規及相關特許優惠及業務施行範圍、營運經驗均為實地勘查開會討論所得，書面多為該國內部文件，並不分享給本會。博鰲部分部分書面如附件，韓國部分如下：

一、韓國政府與地方自治團體及相關醫療機構的努力，已使去年來韓國首爾、大邱及釜山醫療院所等地就醫之外國觀光客人數已突破 3 萬名。並預期韓國政府將於今（2009）年 5 月起開放醫療院所招攬外國病患就醫，預估每年增加 40% 之外國觀光客來韓接受醫療服務。

二、據韓國國際醫療服務協議會統計，去年計有 2 萬 5,000 名外國病患赴該協議會所屬會員醫療機構就診，較前年之 1 萬 6,000 名增加 56.3%。其中延世醫療院去年門診外國人士 4,683 人，安排 333 人次住院，平均就醫費用 1,425 萬韓元，為韓國人就醫費用 53 萬韓元之 25.8 倍，另對外國人門診收取平均費用為 71 萬韓元亦較收韓國人 13 萬韓元多出 5.4 倍。對外國人健檢每人平均收取 399 萬韓元，腫瘤內科之抗癌藥物亦收取每日住院費用 479 萬韓元等均屬高收益醫療項目。亦有蒙古 76 歲病患於三星首爾醫院接受 5 個月療程，花費醫療費用約 4 億 2,000 萬韓元案例，韓國去年計有 79 名高醫療費用病患就診，平均醫療費用 1,710 萬韓元。

三、延世醫療院為目前韓國惟一通過國際醫院評鑑聯合會認證標準，三星首爾病院亦是獲美國白宮在亞太地區惟一指定之合作醫院，在外國富裕階層皆享有一定之知名度，因而上述醫院可收取較國內病患高 3 倍之醫療費用。

四、韓國 Wooridul 病院收取外國人治療坐骨脊髓神經之手術約需 700 萬韓元，較收取韓國人病患 450 萬韓元，高出 35.7%，首爾大病院江南中心及國立治癌中心之癌細胞健康檢查費用各為每人 154 萬韓元及 126 萬韓元，此外 BK 東洋整型外科每人平均治療費用 500 萬韓元，美人國皮膚科之護膚費用也收取 95 萬韓元以上之高額費用。

五、韓國醫療服務協議會分析近年來自中國及東南亞之病患多受韓劇之韓流影響來韓美容及改善膚質，為來韓就醫主流外，專程來自美國、俄國及蒙古之癌症、脊髓關節患者亦有增加趨勢，其中日本病患亦因韓國之醫療費用僅為日本醫療費用 1/3，而絡繹不絕。認為外國病患經濟狀況優厚、居留時間亦長，觀光收益較一

般觀光客每日消費之 1,273 美元(含機票費用)，高出 3 倍，為振興經濟之新興產業。尤其近日韓元對美元匯率已貶至 1,500 韓元，更將吸引外國觀光客來韓就醫意願，預估將增加外國人醫療觀光費用至每人 573 萬韓元，且據首爾大病院推估，美國病患來韓所需之往返機票（240 萬韓元）、5 天 4 夜住院費(100 萬韓元)、國內免稅店消費(200 萬韓元)、SPA 水療(24 萬韓元)，在韓治療期間總消費金額約為 564 萬韓元。

六、外國觀光客來醫人數雖然不斷增加，但由於國內保險業者仍對外國觀光客持觀望態度及需政府核發觀光客多次入出境許可配合，呼籲政府優待以吸引中國、蒙古及越南等富裕人士來韓就醫。

3. 「經多次現場評估已經收集之國際醫療專區及國際醫療管理中心預定地區」資料。資料及可能預定地地籍均已在衛生局相關人員處，不在本會。
4. 國內專家諮詢紀錄及專家討論會(12/18，12/23)之會議紀錄(包括：與會人員專業性及代表性如何，可行之結論如何形成，澎湖發展潛力為何?澎湖競爭優勢或相較對岸吸引客源之特色及項目為何，請再補充)。
請見附件
5. 國際醫療專區管理草案。
經時任副縣長指示下一階段國際醫療專區管理應招商成立管理公司，由管理公司提出管理及營運計畫，管理辦法應由縣府及管理公司合作提出。
6. 「陸、參考文獻」所列 3 份文獻資料。
如附件