

認識防災社區與營造

中華民國社區營造學會秘書長 王貞儒



簡報資料：國家災害防救科技中心

前言

- 近年世界的自然災害頻率增加，災害規模加劇，同時過去少有災害的地區，因為自然（如氣候或地質）因素，以及人為（如開發、使用）因素之影響，導致災害頻頻發生。
- 降低災害損失，已經成為「地球村」共同關心的議題，如UN及APEC，已針對區域性與全球性的災害威脅，希望藉由共同合作方式，降低未來可能的衝擊。

- 防災社區、社區防災
- 我們≡社區、社群
- 認識防災社區與營造
 1. 什麼是防災社區？
 2. 如何進行社區環境診斷？
 3. 防救災議題與對策討論

面對災害的迷思：

1. 災害不會發生？



2001年7月30日 桃芝颱風後的上安社區

圖片來源：連永旺先生攝

面對災害的迷思：

2. 人定勝天？



1997年8月18日 溫妮颱風後的林肯大郡

圖片來源：<http://sol.oc.ntu.edu.tw/patch/3d/lincoln.978/lincoln.htm#土石坡>

面對災害的迷思：

3. 等待救援？



1995年1月17日 日本阪神地震

防災社區的重要性

因為逐年增加的災害，政府開始重視此議題，進而強化政府的防救災能量，但是即便如此，也發現政府力量有限，要減少災害損失不能只靠政府，而需全民的關心及共同參與。

1. 社區是面對災害的第一線。
2. 政府也許無法立即提供救援。
3. 當地的政府也可能是受災戶。



△ 災害防救面向

- 提升危機意識、災害認知與相關知識
- 找出易導致災害的因子，提出改善建議
- 強化緊急應變能力與自救互救技術
- 成立防救災組織以落實、執行各項工作
- 災後能迅速復原，重建較易重現地方文化與社區特色。

△ 社區面向

- 組織動員、提升社區意識與認同
- 配合他項社區事務，推動社區營造

△ 支援體系面向

- 了解推動現況，爭取政府資源
- 尋求可協助專業團隊或民間組織
 - 強化支援體系能量與行動力



推動防災社區的目標



www.ncdr.nat.gov.tw

【提高民眾防災意識】

- 傳授災害及防救災知識
- 宣導防災的觀念
- 告知危險與安全的區域

• 提高志工與防災意識

• 培訓提昇志工能量

【掌握社區災害潛勢】

- 社區可能發生哪些災害？
- 災害的類型、地點、範圍、衝擊程度為何？

• 掌握災害與社區資訊及認知

【降低災害發生機會】

- 找出問題
- 發展對策
- 整備事項

• 建立與社區之關係

• 強化組織及其運作

【增加應變的能力】

- 災害發生時應該如何應變
- 疏散避難的時機與路線
- 緊急應變技能的訓練
- 購買簡易防救災器材

• 與其他社群的合作

• 建立有效（多功能）的支援體系

【成立防救災組織】

- 組織編組、任務分工
- 組員招募、定期運作

• 增加人與人，人與環境的互動關係

STEP 01 起蒙與啟動

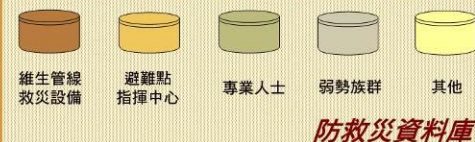


1. 了解社區環境概況
2. 獲得社區認同與支持
3. 建立夥伴關係

STEP 02 社區環境調查



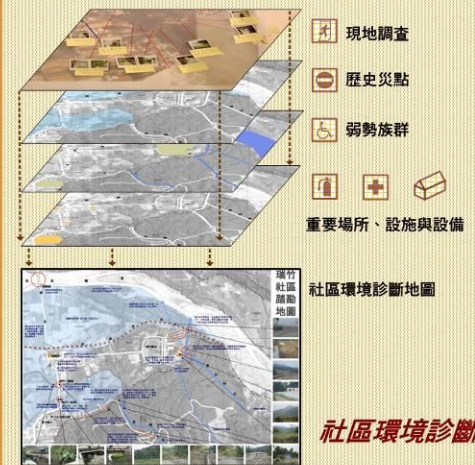
1. 蒐集社區災害經驗
2. 掌握社區人事物特性
3. 社區環境現地調查



STEP 03 防救災對策討論



1. 診斷社區環境
2. 探討防救災議題
3. 研商防救災對策



STEP 04 防災社區組織建立



1. 討論社區防救災任務
2. 確立防災社區組織架構
3. 招募防災社區組織成員



STEP 05 社區防救災計畫研擬



1. 發展社區防救相關計畫
2. 相關書圖的製作

STEP 06 社區說明與溝通



1. 舉辦社區說明會
2. 進行個別的溝通



防災社區推動流程

STEP 08 執行、評估、修正

STEP 07 應變技能的演練



1. 進行綜合操作訓練
2. 舉辦災害境況演習

相對於社區，社群可以做什麼？

- 災時
 - 補助社區能力不足，進行應變救援
- 平時
 - 提供專業支援、培訓社區
 - 提供相關資源、支援社區
 - 協助建立地方社區網路（強化社區互助能量）

誰應該來推動防災社區？

志工團體或防災社群



防災社區（群）的推動，除了社區居民組織，志工團體等之外，專家學者政府部門企業等也都具備重要的角色與功能

》蒐集社區的災害經驗

- 社區曾經發生過哪些災害？
- 發生的地點？當時的災情？



💧 弱勢族群

誰是災害弱勢者？居住在
哪裡？如何聯絡？他們的需
求為何？

💧 防救災專業人才

社區內的藥師、土木技師、
無線電玩家...



💧 防救災設施、設備

- 滅火器、消防栓
- 簡易救災器具
- 緊急救護用品
- 避難處所設備
- 緊急儲糧



》社區現地調查 (災害脆弱因子的調查)

💧 掌握社區內的危險與安全環境

- 在專家的協助下仔細檢查社區環境
- 找出危險地點、災害類型與影響範圍
- 確認相對較安全的區域或場所



《現地調查重點》

【問題點】

可能發生災害的地區或是危險的場所



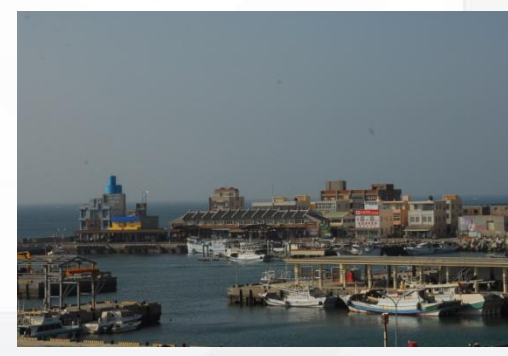
【問題點】

在防救災工作上會產生問題的地方

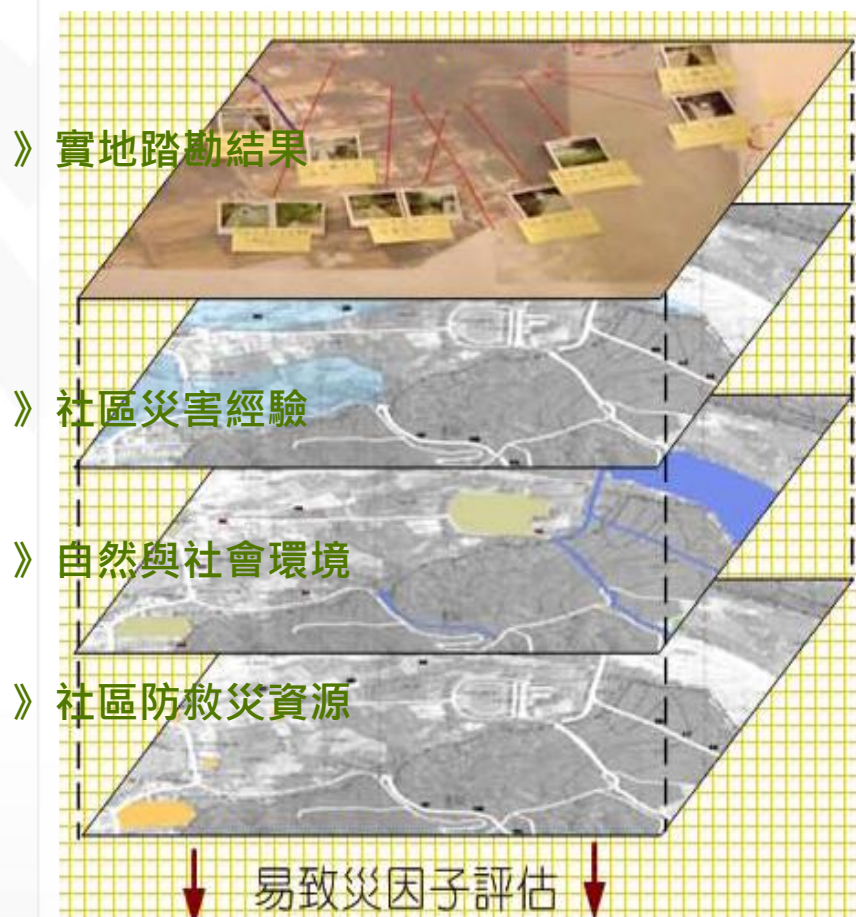


【資源點】

- 重要場所
(如村里辦公室、活動中心、公園、社區會館)
 - 防救災設施
(如雜貨店、救助隊、醫院或診所、西藥房)
 - 防救災設備
(如發電機、滅火器、睡袋)
-
- 社區的災害弱勢族群
 - 社區的災害潛勢



分析社區易致災因子



- ▶ 將社區防救災設備、人才資源標註在地圖上。
- ▶ 將社區災害弱勢族群地點及需求標註在地圖上。
- ▶ 將社區歷史災害發生地點及類型標註在地圖上。



透過共同努力、合作，我們可以降低災害損失！



The End